

Academia Internacional de Ciencias Político-Administrativas y Estudios del Futuro

Procesos de integración e interacción académica con el mundo

ROBERTO MORENO ESPINOSA*

DESDE EL ENFOQUE DE LA GOBERNANZA se desarrolla, como estudio de caso, la génesis y el desarrollo de la Academia Internacional de Ciencias Político-Administrativas y Estudios de Futuro, AC (IAPAS por sus siglas en inglés), la cual está orientada a la difusión, divulgación y generación de nuevo conocimiento en el campo de las ciencias político-administrativas y gerenciales con perspectiva de futuro; se destacan los objetivos que un grupo de académicos se fijaron para hacerlos viables, a partir de actividades como foros, congresos, investigaciones, cursos, entre otras; de igual manera se argumenta el carácter internacional de la misma y la visión de futuro.

Palabras clave: gobernanza, academia, divulgación, visión, futuro

FROM THE GOVERNANCE APPROACH, it develops as the case study, the generation and development of the International Academy of Political-Administrative Sciences and Future Studies, CA (IAPAS), which is aimed at dissemination and generation of new knowledge in the field of Political-Administrative and Management Sciences with a future perspective; highlights the objectives that a group of academics set to make viable, through activities such as forums, conferences, research, courses, among others; In the same way, the international character of the same and the vision of the future are argued.

Key words: governance, academy, disclosure, vision, future

* Doctor en administración pública por la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM. Profesor de carrera de la Universidad Autónoma del Estado de México, campus Amecameca.

Introducción

La participación social, ciudadana y comunitaria se ha transformado en una palabra y un proceso claves, se le asignan y montan múltiples atributos, es, en buena medida, una palabra mágica de la que se esperan muchos logros, resultados y transformaciones; constituye la base para hacer una clara distinción entre la democracia meramente representativa por otra de carácter participativo; conjuntamente con los lazos de confianza, constituye el ingrediente fundamental para hacer alusión al capital social o bien a la teoría de redes, en ambos casos la participación, la articulación, la interacción y la generación de sinergias son aspectos básicos y la participación emerge como la argamasa, como el requisito *sine qua non* para, en efecto, alcanzar metas, abrazar nuevos objetivos y enfrentar retos y desafíos de mayor cobertura e impacto que, de otra manera, difícilmente serían factibles.

Recientemente se hace una amplia referencia a la gobernanza, a la corresponsabilidad, a la emergencia y protagonismo de la sociedad civil y sus grupos organizados, a la construcción de ciudadanía. En el primer caso, los asuntos públicos dejan de ser monopolio de las instancias e instituciones gubernamentales para transformarse en cuestiones compartidas, grupos, organizaciones, públicos, redes que se aprestan y participan en la atención a los referidos asuntos públicos, tanto prevalecientes como emergentes, procesos que dan lugar a una gobernanza multinivel en escenarios de gran complejidad y diversidad como la Unión Europea (UE), espacio en el que lo local, provincial, regional, nacional y supranacional se cruzan con gran frecuencia, en donde actúa una ciudadanía altamente participativa, resultado histórico y parte de una cultura construida desde hace varios siglos.

En los denominados países emergentes, quizá con mucha razón, la cultura de participación es también de esta naturaleza. La fuerte centralización, autoritarismo, verticalismo, patrimonialismo, control, represión y tutelaje, difícilmente promovían o generaban las condiciones para construir ciudadanía y fomentar la participación y la democratización. Aún en nuestro tiempo, el fomento y promoción a la participación, organización, despliegue de la energía social, conforman un proceso dilatado, el régimen es poco proclive a desencadenar la participación, aun cuando se firman pactos o alianzas de gobierno abierto que los obliga y compromete a impulsar, entre otros aspectos, la participación, las evidencias demuestran que es sólo a cuentagotas. Por el contrario, en el caso mexicano, la inversión en

materia de seguridad, equipamiento de las fuerzas armadas y policiacas ha sido una exageración, el empoderamiento de los mismos es de este mismo talante, la creación de nuevos cuerpos policiacos como la gendarmería, apuntan desde todos los puntos de vista a la conformación de un Estado policiaco, así el despliegue y operativos no hacen más que atemorizar a la población y a presionar a un *statu quo* antitético a la participación.

En este trabajo se realiza un conjunto de planteamientos en torno a la participación en círculos fundamentalmente académicos en un plano nacional e internacional vinculados con la creación de la Academia Internacional de Ciencias Político Administrativas y Estudios del Futuro (IAPAS por sus siglas en inglés). Se iniciará por reseñar su origen, su proceso de desarrollo, a continuación se pondera su situación actual, su visión a futuro y se concluye con un conjunto de reflexiones.

El origen

La IAPAS se gesta en las condiciones y contexto en las que se llevó a cabo la reforma del posgrado de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), entre 1997 y 1999, periodo en el cual, con fundamento en el nuevo Reglamento General de Estudios de Posgrado aprobado por el Consejo Universitario en 1995, se procedió a concretar y dar forma a un proyecto de calibre mayor, de gran calado, del que cobraron forma aproximadamente medio centenar de programas de posgrado, resultado de la compactación de los casi 250 programas prevalecientes casi hasta fines del siglo XX. Para el caso que nos ocupa, lo relevante fue la conjunción de dos o más entidades académicas para perfilar un nuevo posgrado acorde con el espíritu y orientación emanados del citado reglamento que reunió a un núcleo de académicos de la UNAM y de otras instituciones de educación superior que tuvieron una destacada participación en esta reforma.

En el caso específico del Programa de Posgrado de Ciencias Políticas y Sociales se dieron cita profesores investigadores del Instituto de Investigaciones Sociales, del Instituto de Investigaciones sobre América del Norte, la hoy Facultad de Estudios Superiores de Acatlán y la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales; tal cantidad de participantes materializaron este programa, actualmente reconocido en el Padrón Nacional de Posgrados de Calidad como consolidado.

El fortalecimiento de redes de académicos a que dio lugar el ejercicio brevemente descrito constituyó una de las premisas para la creación de la IAPAS, otras no menos relevantes fueron: la participación del suscrito y otros colegas en actividades nacionales y de carácter internacional como lo constituyó el Congreso Internacional sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, impulsado por el Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD), espacio que anualmente aglutina a un significativo número de académicos y funcionarios de las ciencias administrativas y gerenciales del continente americano, de España, Portugal y, en menor medida, de otros países como Estados Unidos; tal espacio de encuentro permitió la ampliación de la red de académicos del continente, a lo que se sumó mi participación como integrante del Consejo Asesor de la Sociedad Civil de la Representación en México del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) de 2001 a 2008, lo cual propició la participación anual en la Reunión BID-Sociedad Civil.

Los ingredientes antes referidos se transformaron en el caldo de cultivo que favoreció la creación de la IAPAS, lo que se dio finalmente en noviembre de 2011 en la Ciudad de México, a partir de la coordinación de 36 académicos provenientes de varias Instituciones de Educación Superior (IES), entre las que cabe mencionar a la UNAM, la Universidad Autónoma Metropolitana, la Autónoma del Estado de México, la Autónoma de la Ciudad de México, la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. Se le dio la formalidad del caso ante notario público en el Acta Constitutiva el 2 de noviembre de 2011. De esta manera se iniciaron paulatinamente los trabajos que nos permitieron realizar una primera presentación de la Academia en el Tercer Congreso Internacional de “Gobierno, administración y políticas públicas” organizado por el Grupo de Investigación en Gobierno, Administración y Políticas Públicas (GIGAPP) asociado con el Instituto Universitario “Ortega y Gasset” en Madrid, España, en 2012. El 5 de febrero de 2013, el consenso de los asociados llevó a cabo la presentación en sociedad de la IAPAS, lo cual fue posible realizar en el Palacio de San Lázaro, sede de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, con el apoyo y recibimiento del doctor Alejandro Romero Gudiño, titular del Área de Control y Evaluación de la Comisión de Vigilancia de dicha Cámara y del doctor Jorge Alejandro Ortiz Ramírez, integrante de la misma. Cabe destacar que en la presentación el doctor Arnaldo Córdova fungió como testigo de honor y durante la ceremonia se le brindó un homenaje al finado.

El desarrollo

A partir de la presentación, en febrero de 2013, se han promovido actividades académicas, de difusión, firma de convenios, organización de foros, congresos internacionales, cursos y seminarios internacionales y también, como factor esencial, la admisión de nuevos asociados (de número, regulares, junior, honorarios), publicación y coedición de libros. En este sentido, se debe destacar que los asociados de número y regulares realizan un protocolo de admisión en sesión plenaria de la IAPAS. De igual manera, el Consejo Científico se ha fortalecido por medio de invitación expresa a destacados científicos de las ciencias sociales de varias instituciones científicas y de educación superior, tanto de América Latina, la UE y el Medio Oriente.

Un aspecto relevante lo constituye la conformación de origen y actual de nuestro Consejo Científico, a saber: Bernardo Kliksberg de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Luis F. Aguilar Villanueva de la Universidad de Guadalajara, Enrique Cabrero del Conacyt, Leonardo Morlino de la L'Ibera Università Internazionale Degli Sciali Guido Cari, Nuria Cunill Grau del CLAD, Manuel Villoria Mendieta de la Fundación Ortega y Gasset-Gregori Marañón, Diego Valadés Ríos de la UNAM, Ricardo Carneiro de la Fundación Joao Pinheiro, Donald E. Klingner de la Universidad de Colorado en Colorado Springs, Juan de Dios Pineda Guadarrama de la Universidad de Nuevo México, Ricardo Uvalle Berrones de la UNAM, Ricardo Varela Juárez de la UNAM, Gianfranco Pasquino de la Università di Bologna, Fred Lazin de la Ben-Gurion University, Juan Fernando Galván Reula de la Universidad de Alcalá (UAH), Mario Martín Bris de la UAH, Rubén Garrido Iserte de la UAH, y María P. Aristigueta de la Universidad de Delaware, así como el suscrito. El conjunto de asociados de número y regulares son de las siguientes nacionalidades: mexicana, argentina, brasileña, española, croata, estadounidense, guatemalteca, chilena y colombiana.

Me detengo en destacar algunas de las actividades que se han promovido y que, en consonancia con la orientación del Seminario Internacional AISOC, buscan, además de la promoción y difusión de las ciencias político-administrativas, fomentar la participación e interacción de y con académicos de diferentes nacionalidades.

A la fecha hemos llevado a cabo siete congresos internacionales y tenemos en curso el octavo. De 2015 a la fecha realizamos, de manera conjunta, el Congreso Internacional de la Universidad Autónoma de Tlaxcala; asimismo en el 2011, 2013 y 2015 organizamos nuestro Congreso conjuntamente con otras tantas ediciones de la Conferencia Anual de la Red Latinoamericana de Gobierno y Políticas Públicas (Lat Net), lo anterior nos ha permitido ampliar la cobertura y alcances de este tipo de actividades de corte internacional, además de fomentar la participación de públicos diversos, entre ellos jóvenes con intereses afines.

Los vínculos de la IAPAS con España son, para decir lo menos, trascendentes, toda vez que como ya lo comenté, la primera presentación de la misma se realizó en las instalaciones del Instituto Universitario Ortega y Gasset, en donde contamos con el apoyo de colegas asociados radicados en España; Manuel Villoria Mendieta ha apoyado de manera fundamental a la Academia desde su posición como integrante del Consejo Científico, a la fecha ha sido posible enriquecer nuestra red y diversificar las formas y modalidades de participación con nuestra actividad en torno a las desarrolladas por NovaGob, la red social en administración pública y a partir de ésta con la Universidad Autónoma de Madrid y la Universidad de la Laguna, en donde incluso hemos participado varios de los asociados mexicanos en el Congreso Internacional sobre Innovación Pública.

Nuestros vínculos con España han corrido por una vía por demás afortunada que nos ha permitido afianzar redes en la península y en México, así como el intercambio y la cooperación académica con colegas de varias IES, lo cual ha tenido como eje el convenio firmado con la Universidad de Alcalá, del cual se ha desprendido la concreción de dos programas posdoctorales, el primero “Educación superior y políticas públicas comparadas” ya concluido; el segundo “Control parlamentario y políticas públicas” se encuentra en curso. De igual manera se realizaron varias conferencias magistrales que tuvieron como marco y espacio de celebración el Palacio de San Lázaro, de la Cámara de Diputados, institución con la cual la IAPAS tiene también firmado un convenio de colaboración; asimismo la interacción GIGAPP-IAPAS ha sido otro espacio de fortalecimiento de una participación creativa y proactiva. En suma, confirmamos día a día el desarrollo de redes, el ejercicio de inteligencia colectiva, la generación de sinergias, así como la imperiosa necesidad de promover organizacio-

nes que aporten elementos para una mayor cohesión social, generación de nuevo conocimiento, entre otras metas y objetivos.

Nuestra visión de futuro

Estamos convencidos de la importancia de escudriñar el futuro como un ejercicio indispensable para trazar rutas que nos permitan construir, de manera individual y conjunta, futuros deseables y factibles, aportar elementos desde nuestras disciplinas y campos de conocimiento que contribuyan a realimentar aspectos fundamentales en el ámbito académico, de la función pública y de espacios sociales diversos; pretendemos multiplicar nuestras redes de conocimiento e intercambio, enlazarnos con un número mayor de colegas y amigos coincidentes en intereses de una mayor cantidad de países; fomentar la investigación a partir de proyectos financiados por instituciones como el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (Conacyt), fundaciones nacionales e internacionales y otros patrocinadores con vocación de desarrollo de las ciencias políticas y sociales.

Nuestras actividades de docencia, difusión e investigación, deberán radicarse o celebrarse en diferentes países de acuerdo con su objetivo y naturaleza; canalizar a partir de medios digitales programas de formación y actualización, ampliar y diversificar sus medios de difusión: línea editorial, revistas electrónicas, entre otros.

Consideraciones finales

La conformación de asociaciones, redes, organizaciones no gubernamentales, etcétera, ha sido un proceso lento en México, toda vez que la cultura de la participación está poco desarrollada, siglos de autoritarismo, verticalismo, tutelaje y represión, han sido algunos de los factores que le han limitado; hacia la década de 1990 y con el repliegue del Estado y los avances de los procesos de democratización, se dieron las condiciones para una mayor participación, para una corresponsabilidad; se sentaron las bases para tender a una gobernanza, para un mayor protagonismo de la sociedad civil, cuestión que aún se encuentra focalizada en mayor medida en la zona centro del país y en mucho menor medida en el resto.

Por lo que hace a la IAPAS, el medio académico nacional e internacional ha propiciado el desarrollo de un proyecto que cuenta a la fecha fundamentalmente con cuatro años, esperamos y proyectamos incrementar nuestra membresía y proyectos con visión de futuro.